

2. ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА ОРГАНАМИ ВСЕСОЮЗНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНОЙ ИНСПЕКЦИИ В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВКИ ГОРОДОВ, ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕНТРОВ И ГРАЖДАНСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Утверждена Главным государственным санитарным инспектором СССР 20 декабря
1950 г.

I. Общие положения

1. Органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции руководствуются настоящей «Инструкцией» при осуществлении предупредительного надзора за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил при:

- а) планировке городов и промышленных центров;
- б) разработке норм проектирования, технических условий на проектирование, типовых проектов гражданского строительства (жилых, административных, культурно-бытовых, медико-санитарных, физкультурно-спортивных зданий и сооружений и т. д.);
- в) проектировании, строительстве и реконструкции объектов гражданского строительства союзного, республиканского, краевого, областного, окружного, городского подчинения (в городах республиканского подчинения).

2. Предупредительный санитарный надзор в случаях, перечисленных в п. 1, осуществляют:

а) центральный аппарат Всесоюзной государственной санитарной инспекции — в отношении государственных стандартов (ГОСТ), норм проектирования, технических условий на проектирование и типовых проектов союзного значения, а также отдельных проектов планировки городов и промышленных центров и объектов гражданского строительства, представляемых на утверждение Совета Министров СССР;

б) государственные санитарные инспекции союзных республик — в отношении норм проектирования и типовых проектов республиканского значения, а также технических условий на проектирование, утверждаемых министерствами и ведомствами союзных республик, и в отношении проектов планировки городов и промышленных центров и объектов гражданского строительства, представляемых на утверждение Советам Министров союзных республик;

в) государственные санитарные инспекции АССР, краев, областей, городов республиканского подчинения — в отношении проектов планировки населенных мест и проектов гражданского строительства, кроме перечисленных в подпунктах «а» и «б» п. 2 (по месту нахождения соответствующего объекта), а также дают предварительные заключения по проектам планировки городов (промышленных центров) и объектов гражданского строительства, представляемым на утверждение в Совет Министров СССР и Советы Министров союзных республик.

Примечания. 1. Предупредительный санитарный надзор на объектах Военного министерства СССР, Военно-морского министерства СССР, Министерства внутренних дел СССР и Министерства государственной безопасности СССР осуществляется санитарными службами этих министерств, за исключением выбора участков тех объектов, которые подлежат рассмотрению и утверждению исполкомами Советов депутатов трудящихся.

2. Предупредительный санитарный надзор при планировке сельских населенных мест и по объектам гражданского строительства районного (в том числе и городских районов) и городского подчинения (кроме городов республиканского подчинения) осуществляется органами санитарно-противоэпидемической службы в отношении тех объектов, которые утверждаются соответствующими местными советскими органами. Данный порядок проведения предупредительного санитарного надзора распространяется также на объекты гражданского строительства на промышленных предприятиях, независимо от их подчиненности, в случаях, когда проект строительства утверждается на месте руководителем предприятия или треста, в состав которого предприятие входит.

3. Предупредительный санитарный надзор в случаях, перечисленных в п. 1, осуществляется на следующих этапах:

а) выбора и отвода территорий для строительства и реконструкции городов и промышленных центров и участков для строительства отдельных объектов;

б) проектирования (в стадиях архитектурно-планировочного задания, проектного задания и технического проекта);

в) составления проектов схем планировки, проектов планировки и детальных проектов планировки городов и промышленных центров;

г) застройки городов и промышленных центров, а также строительстве и реконструкции объектов гражданского строительства;

д) сдачи в эксплуатацию вновь выстроенных и реконструированных объектов.

4. В целях своевременного осуществления предупредительного санитарного надзора органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции поддерживают регулярную связь с соответствующими местными органами, занимающимися вопросами планировки и застройки городов и промышленных центров и вопросами гражданского строительства.

5. При проведении предупредительного санитарного надзора органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции возлагают в необходимых случаях обязательные для выполнения задания на находящиеся на территории их деятельности:

а) научно-исследовательские институты и лаборатории, независимо от их ведомственной принадлежности, — по производству экспертизы в пределах их компетенции (п. «г» § 8 «Положения о Всесоюзной государственной санитарной инспекции»);

б) санитарно-противоэпидемические и лечебно-профилактические учреждения — по проведению лабораторных и других исследований в пределах их компетенции.

6. Во всех случаях, когда, согласно настоящей «Инструкции», органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают имеющие обязательную силу заключения и задания, эти документы подписываются руководителем соответствующего органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции.

7. При истребовании материалов, необходимых в процессе осуществления предупредительного санитарного надзора, органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции ссылаются на § 9 «Положения о Всесоюзной государственной санитарной инспекции».

II. Надзор при выборе и отводе территорий для городов и промышленных центров и участков для строительства отдельных объектов

8. Заключения при выборе и отводе территорий для городов и промышленных центров и земельных участков для отдельных объектов гражданского строительства даются органами Всесоюзной государственной санитарной инспекции по месту нахождения территорий (земельных участков), исключая случаи, указанные в примечании 2 п. 2 настоящей «Инструкции».

В случаях, когда проект представляется на утверждение Совету Министров СССР или Совету Министров союзной республики, заключение местного органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции по отводу территории (земельного участка) представляется (в копии) во Всесоюзную государственную санитарную инспекцию или в государственную санитарную инспекцию союзной республики по принадлежности.

9. Органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают при выборе и отводе территорий (земельных участков) заключения на основании предварительного их осмотра и ознакомления со следующими материалами:

- а) плановым заданием;
- б) ситуационным планом прилегающей местности;
- в) климатическими условиями данной местности;
- г) состоянии почвы и грунтовых вод;
- д) возможными решениями водоснабжения и удаления сточных вод;
- е) материалами об использовании в прошлом данной территории (земельного участка).

10. Органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции в своем заключении указывают, является ли данная территория (земельный участок) по санитарно-гигиеническим основаниям пригодной для застройки (строительства), условно пригодной (с указанием оздоровительных мероприятий, подлежащих выполнению) или непригодной (с подробной мотивировкой непригодности).

11. Согласование выбора территории (земельного участка) оформляется заключением государственного санитарного инспектора в соответствии с п. 6 настоящей «Инструкции», которое дается исполкому Совета депутатов трудящихся, утверждающему отвод территории (земельного участка).

В случаях, когда решение исполкома об отводе территории (земельного участка) принято вопреки заключению органов Всесоюзной государственной санитарной инспекции и не соответствует установленным санитарно-гигиеническим нормам и правилам, руководитель государственной санитарной инспекции немедленно ставит об этом в известность вышестоящий орган государственной санитарной инспекции.

В случае, если выбор территории под строительство города (промышленного центра) производится специально назначенной Правительственной комиссией с участием представителя Всесоюзной или республиканской государственной санитарной инспекции, последний привлекает к совместной работе в комиссии соответствующий орган Всесоюзной государственной санитарной инспекции и санитарно-противоэпидемической службы по месту нахождения объекта.

II. Надзор при проектировании городов, промышленных центров и объектов гражданского строительства

12. По проектам планировки городов и промышленных центров органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают заключение при наличии следующих материалов:

- а) решения соответствующих государственных органов о создании нового или реконструкции существующего города или промышленного центра;
- б) генерального плана города или промышленного центра, содержащего перспективные границы города, районирование его территории по видам использования, сети магистралей, улиц и площадей, решения системы зеленых насаждений, характер застройки и инженерно-техническое оборудование города. Проект планировки должен состоять из графических и текстовых материалов в объеме, представляемом в утверждающие инстанции;
- в) в отношении реконструируемых городов и промышленных центров — плана существующего города (промышленного центра) с указанием на нем действующих промышленных предприятий, общественных зданий и наиболее значительных зеленых насаждений общественного и ограниченного пользования (опорный план).

13. По проектным заданиям для объектов гражданского строительства органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают заключения при наличии пояснительной записки и графических материалов.

Пояснительная записка должна содержать данные о местоположении, характеристике участка в отношении состояния грунтов и уровня грунтовых вод, программу проектирования с перечислением помещений, их площадей и высот, основные положения по санитарно-техническому оборудованию, ориентировочные сроки и очередность строительства.

Графический материал должен содержать ситуационный план расположения строительной площадки участка с указанием застройки прилегающих кварталов, генеральный план участка с нанесением на нем горизонталей и меридиана и с показанием разбивки участка (проездов, дорожек, зеленых насаждений и др.), эскизные планы этажей, разрезы и фасады.

14. По техническим проектам объектов гражданского строительства органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают заключение при наличии следующих материалов:

- а) генерального плана участка с нанесением горизонталей, границ застраиваемого участка, красных линий и отметок проектируемого здания (сооружения), существующих на участке сооружений с их координатами, зеленых насаждений, тротуаров, проездов, наружной сети водопровода, канализации, электроснабжения, теплоснабжения, газопроводов;

б) планов неповторяющихся этажей, типовых элементов плана (секций квартир для жилых домов, комнат для гостиных и общих туалетов), фасадов и разрезов в количестве, выявляющем объем и конструктивную часть здания;

в) пояснительной записки, включающей характеристику грунтов, грунтовых вод, описание благоустройства участка, перечень помещений с указанием размеров, характера использования их, освещенности, описания внутренней отделки помещений и этажности зданий;

г) основных положений по внутренним санитарно-техническим устройствам (отопление, вентиляция, водопровод, канализация, удаление мусора, горячее водоснабжение, искусственное освещение и др.).

Основные положения должны содержать исходные материалы и данные, обосновывающие выбор и краткое описание системы.

15. При применении типового проекта для намечаемого гражданского строительства органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции дают заключение при наличии следующих материалов:

а) наименования типового проекта с указанием, когда и с каким органом Всесоюзной государственной санитарной инспекции он согласован;

б) данных о соответствии пропускной способности выбранного типового проекта намечаемым задачам строительства;

в) материалов по привязке проекта к земельному участку.

IV. Надзор при осуществлении застройки городов, промышленных центров, строительстве и реконструкции гражданских зданий

16. Предупредительный санитарный надзор при осуществлении застройки городов и промышленных центров в соответствии с утвержденным генеральным планом, а также при возведении отдельных объектов гражданского строительства осуществляют органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции по месту нахождения объекта.

Примечание. Органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции вправе в отдельных случаях возложить осуществление указанного в настоящем пункте предупредительного санитарного надзора за объектами краевого, областного, окружного, городского подчинения на соответствующие органы санитарно-противоэпидемической службы.

17. При осуществлении генеральных планов планировки и застройки городов и промышленных центров органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции проводят надзор:

а) за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил при выполнении плана и очередности строительства и реконструкции города (промышленного центра), в частности, мелноративных и других санитарно-оздоровительных мероприятий;

б) за отводом участков для строительства зданий и сооружений в местах и зонах, в соответствии с генеральным планом города (промышленного центра).

18. При возведении отдельных объектов гражданского строительства органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции проводят надзор за осуществлением строительства в соответствии с утвержденным проектом.

19. При обнаружении в процессе строительства недостатков, могущих иметь неблагоприятные санитарные последствия при эксплуатации объекта, представитель органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции составляет об этом соответствующий акт.

На основании указанного акта руководитель соответствующего органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции, согласно § 8 «Положения о Всесоюзной государственной санитарной инспекции», дает лицу, ответственному за строительство, обязательные для последнего указания об устранении недостатков в установленные Государственной санитарной инспекцией сроки.

В необходимых случаях руководитель соответствующего органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции применяет в пределах его компетенции меры административного принуждения (приостановление строительства, наложение штрафов) в установленном порядке или возбуждает вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной или уголовной ответственности.

Примечание. В соответствии с п. «б» § 8 «Положения о Всесоюзной государственной санитарной инспекции» приостанавливать строительство объектов союзного подчинения вправе только Главный государственный санитарный инспектор СССР и его заместитель, а объектов республиканского подчинения — соответствующие главные государственные санитарные инспекторы республик.

Местные органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции, признавшие необходимым приостановить на территории их деятельности строительство объекта союзного или республиканского подчинения, ставят вопрос об этом на решение соответствующего главного государственного санитарного инспектора.

V. Надзор при сдаче в эксплуатацию вновь выстроенных и реконструированных объектов

20. Предупредительный санитарный надзор при сдаче в эксплуатацию вновь выстроенных или реконструированных объектов гражданского строительства осуществляют органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции по месту нахождения объектов, исключая случаи, предусмотренные в п. 21 настоящей «Инструкции».

Указанный надзор проводится путем участия представителя государственной санитарной инспекции в комиссии (правительственной или исполкома Совета депутатов трудящихся) по приемке объекта или же путем личного осмотра выстроенного объекта. В обоих случаях представитель государственной санитарной инспекции привлекает к участию в приемке объекта соответствующий орган санитарно-противоэпидемической службы.

21. При приемке объектов гражданского строительства правительственными комиссиями в состав последних командированы представители:

- а) центрального аппарата Всесоюзной государственной санитарной инспекции, если комиссия назначается Советом Министров СССР;
- б) государственной санитарной инспекции союзной республики, если комиссия назначается правительством этой республики.

Упомянутые в подпунктах «а» и «б» представители привлекают к этой работе органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции и санитарно-противоэпидемической службы по месту нахождения объекта.

22. При сдаче в эксплуатацию вновь выстроенных и реконструированных объектов гражданского строительства органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции осуществляют надзор за:

- а) соответствием объекта утвержденному проекту; при обнаружении отступлений от проекта выявляют их причины и решают вопрос о приемлемости с санитарно-гигиенической точки зрения этих отступлений;
- б) готовностью всех санитарно-технических установок и оборудования объекта;
- в) состоянием санитарного благоустройства земельного участка.

23. Результаты проверки представитель органа Всесоюзной государственной санитарной инспекции отмечает в акте приемки и указывает, находит ли он возможным допустить объект в эксплуатацию безоговорочно, с выполнением дополнительных работ и по исправлении замеченных недостатков или считает необходимым приостановить сдачу объекта в эксплуатацию.

При расхождении с мнением большинства членов комиссии представитель Государственной санитарной инспекции записывает в акте свое особое мнение с соответствующей мотивировкой. В случаях недопустимости пуска объекта в эксплуатацию руководитель соответствующего органа государственной санитарной инспекции в трехдневный срок направляет лицу, ведающему выстроенным объектом, предписание о запрещении эксплуатации объекта с соблюдением указаний в примечании к п. 19 настоящей «Инструкции».

В необходимых случаях в связи с выявленными при приемке объектов нарушениями санитарно-гигиенических норм и правил органы Всесоюзной государственной санитарной инспекции налагают штрафы в установленном порядке или направляют материалы для привлечения виновных к дисциплинарной или уголовной ответственности.